



COMPANIA NAȚIONALĂ DE AUTOSTRĂZI ȘI DRUMURI NAȚIONALE DIN ROMÂNIA S.A.

Bdul. Dinicu Golescu nr.38, sector 1, București, 010873

Tel.: (+4 021) 318.66.64, Fax: (+4 021) 318.66.64,

Email: licitatii.fn@andnet.ro

CUI 16054368: J40/552/15.01.2004: Capital social 16.377.920 RON

DIRECȚIA ACHIZITII CU FINANTARE EXTERNA

Tel: 021.264.32.99; Fax: 021.264.32.98

INFORMARE

Va informam ca pentru procedura „**Proiectarea Si Executie Autostrada Lugoj – Deva, Lot 4**” a fost depusa in data de 10.04.2012 la Consiliul National de Solutionare a Contestatiilor o contestatie (atasata la prezenta informare) de catre operatorul economic SC EM Prime Construct SRL.

JATE 615/11.04.2012

S.C. E.M. PRIME CONSTRUCT S.R.L.
str. Luica, nr. 35 A, sector 4, Bucuresti
E-mail: emprimeconstruct@yahoo.com
TEL/FAX 021 457 12 27

S.C. E.M. PRIME CONSTRUCT S.R.L.		
INTRARE Nr.	
IEȘIRE Nr.	158	
Anul 2012 Luna 04 Zua 10	

Catre :

CONSILIUL NATIONAL DE SOLUTIONARE A CONTESTATIILOR
Bucuresti, Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3

Spre stiinta:

Compania Nationala de Autostrazi si Drumuri Nationale din Romania S.A.
Bd. Dinicu Golescu, Nr. 38, Sector 1, Bucuresti, Romania
Fax : 021/264.32.98

Compania Natională de Autostrăzi si Drumuri Naționale din România S.A.	
11. APR. 2012	
Nr. Inregistrare 92/	23499

Ref: Procedura de atribuire a contractului de achizitie publica avand ca obiect
«**Proiectare Si Executie Autostrada Lugoj-Deva, Lot 4, Sectorul Iliia - Deva : km.
77+361 – km 99+500**»
- Anunt de participare nr. 134430/31.03.2012

Subscrisa **S.C. E.M. PRIME CONSTRUCT S.R.L.** cu sediul str. Luica, nr. 35 A, sector 4, Bucuresti avand numar de inregistrare la Registrul Comertului J40/10567/29.06.2006 si Cod Unic de Inregistrare RO18490045, reprezentata legal prin Emil Radulescu, in contradictoriu cu Compania Nationala de Autostrazi si Drumuri Nationale din Romania S.A. ("CNADNR"), in calitate de autoritate contractanta ("Autoritatea contractanta"), in temeiul art. 255 coroborat cu art. 2562 din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 34/2006, formulam:

CONTESTATIE

Impotriva procedurii de "licitatie deschisa" organizata de catre Autoritatea contractanta in vederea atribuirii Contractului de achizitie publica avand ca obiect «**Proiectare Si Executie Autostrada Lugoj-Deva, Lot 4, Sectorul Iliia - Deva : km. 77+361 – km 99+500**», prin care va solicitam sa dispuneti:

1. **Admiterea acestei contestatii**
2. **Modificarea si anulara dispozitiilor criticate mai jos din fisa de date**
3. **Suspendarea procedurii pana la data comunicarii deciziei Consiliul National de Solutionare a Contestatiilor referitoare la aceasta contestatie**

pentru urmatoarele

MOTIVE

In fapt, CNADNR intentioneaza sa organizeze in temeiul Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii („OUG nr. 34/2006”), „licitatia deschisa” pentru atribuirea Contractului de achizitie publica avand ca obiect «**Proiectare Si Executie Autostrada Lugoj-Deva, Lot 4, Sectorul Iliia - Deva : km. 77+361 – km 99+500**».

Astfel, pe data de 31.03.2012, Autoritatea contractanta a publicat in SEAP Anuntul de participare nr. 134430 privind organizarea procedurii anterior mentionata, precizandu-se faptul ca data limita de depunere a ofertelor este 11.06.2012.

1. Cerinta de la Cap. III.2.1.a) Situatiia personala a ofertantului din Fisa de date este abuziva:

„certificat de atestare fiscala privind indeplinirea obligatiilor de plata a impozitelor, taxelor si contributiilor de asigurari sociale la bugetul general consolidat (Agentia Nationala de Administrare Fiscala – Directia Generala a Finantelor Publice).

Nota 2: Certificatele /documentele edificatoare vor prezenta situatia datoriilor scadente in luna anterioara celei in care se depun ofertele”.

Facem aceasta afirmatie deoarece, conform Codului Fiscal (Legea nr. 571/2003) impozitele, taxele si contributiile de asigurari sociale la bugetul general consolidat se virează la bugetul de stat până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care a fost plătit venitul, iar licitatia fiind organizata in data de 11.06.2012 nu se pot prezenta certificate cu datoriile achitate pana la luna anterioara celei in care se depun ofertele.

Dupa cum prevede Ordinul ANRMAP nr.509/2011 la art. 9 (2): „Raportarea se va face la inexistenta datoriilor față de bugetul general consolidat, **la o dată corelată cu termenul legal al scadentei de plată** si nu la termenul de valabilitate al documentului la data depunerii sau deschiderii ofertelor.”

Solicitam modificarea acestei cerinte in conformitate cu legislatia in vigoare (adica prezentarea certificatelor de atestare fiscala la o dată corelată cu termenul legal al scadentei de plată).

2. Cerinta nr. 1 de la cap. III.2.2) Capacitatea economica si financiara din Fisa de date este abuziva:

„Ofertantul trebuie sa demonstreze, printr-o declaratie bancara, in original, ca dispune de resurse reale, negrevate de datorii sau are acces la lichiditati, linii de credit sau la alte instrumente financiare in valoare de minim: 139.000.000 Lei sau echivalent, pentru o perioada de 4 luni- Modalitatea de indeplinire si aplicabilitatea în cadrul procedurii pentru Cerinta nr. 1: Ofertantul va prezenta Formularul nr. 3 “Scrisoarea de Recomandare” din Sectiunea 2”

Aceasta cerinta contravine Ordinului 509 ANRMAP nr.509/2011 (Anexa 1):
„Autoritatea contractantă nu are dreptul de a limita îndeplinirea cerinței (declaratii bancare corespunzătoare sau, după caz, dovezi privind asigurarea riscului profesional) prin impunerea prezentării unui/unor anumit /anumite document/ documente.”

Solicitam modificarea acestei cerinte in conformitate cu legislatia in vigoare, respectiv prin acceptarea prezentarii si a altor dovezi privind asigurarea riscului profesional.

3. Cerinta nr. 2 de la cap. III.2.2) Capacitatea economica si financiara din Fisa de date este abuziva si restrictiva:

„Media cifrei de afaceri a ofertantului in domeniul de activitate aferent infrastructurii de transport rutier pe ultimii 3 ani (2009, 2010, 2011) trebuie sa fie in valoare de minim: 775.000.000 Lei. Nota 1: Prin infrastructura de transport rutier se inteleg lucrarile de constructie noua si/sau modernizare si/sau reabilitare si/sau largire aferente DN si/sau drumurilor expres si/sau autostrazilor. Sunt excluse lucrari de” tipul: asternere covor asfaltic, ranforsare sistem rutier, reciclare, lucrari de intretinere periodica, consolidare versanti si altele asemenea aferente DN si/sau drumurilor expres si/sau autostrazilor”*

Aceasta cerinta restrictioneaza in mod artificial concurenta.

In legislatia achizitiilor publice se specifica faptul ca se poate solicita cifra de afaceri în domeniul de activitate aferent obiectului contractului iar obiectul contractului este de DRUMURI, conform codurilor CPV publicate pentru acest contract: 45233120-6 Lucrari de constructii de drumuri (Rev.2). Mai mult, in Ordinul ANRMAP nr. 509/2011 se precizeaza clar faptul ca: „executia de drumuri judetene poate reflecta capacitatea de executie si pentru drumuri nationale”

Solicitam modificarea acestei cerinte, dupa cum urmeaza:

„Media cifrei de afaceri a ofertantului in domeniul de activitate DRUMURI pe ultimii 3 ani (2009, 2010, 2011) trebuie sa fie in valoare de minim: 775.000.000 Lei”

4. Modalitatea de indeplinire a cerintei nr. 2 de la cap. III.2.2) Capacitatea economica si financiara din Fisa de date este abuziva:

„Ofertantul va prezenta Formularul 4A "Certificat privind cifra de afaceri in infrastructura de transport rutier" emis de catre Beneficiar precum si contractele de infrastructura de transport rutier insotite de documente justificative emise de Beneficiarii lucrarilor din care sa rezulte sumele facturate si incasate (vor fi prezentate facturi si/sau extrase de cont)”.

Solicitarea de a prezenta facturi si/ sau extrase de cont din care sa rezulte sumele facturate si incasate este abuziva, deoarece cifra de afaceri reprezinta veniturile realizate din prestari de servicii indiferent daca acestea sunt sau nu facturate. Astfel, conform Ordinului nr. 3.055 din 29 octombrie 2009 emis de Ministerul Finantelor Publice pentru aprobarea Reglementarilor contabile conforme cu directivele europene, la grupa nr. 41 - CLIEŢI ŞI CONTURI ASIMILATE (care intra in componenta cifrei de afaceri) se regaseste si contul nr. 418 (clieŢi - facturi de întocmit) - deci facturi care urmeaza a fi intocmite.

Solicitam eliminarea acestei modalitati de indeplinire a cerintei nr. 2 de la cap. III.2.2) Capacitatea economica si financiara.

5. Cerinta nr. 3 de la cap. III.2.2) Capacitatea economica si financiara din Fisa de date este restrictiva:

„Ofertantul trebuie sa inregistreze o valoare a indicatorului Lichiditate (L) pentru exercitiul financiar aferent anului 2011 de minim 100%”

Intelegem ca demonstrarea unui nivel minim al indicatorului financiar «lichiditate generală» de peste 100% este necesara in cazul in care plățile aferente prestațiilor urmează să se efectueze la intervale mari pentru a preveni un eventual blocaj financiar si imposibilitatea continuarii lucrarilor.

In cazul acestui contract inasa, avand in vedere ca executantul va trebui sa demonstreze ca dispune de resurse reale, negrevate de datorii sau are acces la lichiditati, linii de credit sau la alte instrumente financiare in valoare de minim: 139.000.000 Lei (aproximativ 13% din valoarea estimata), pentru o perioada de 4 luni, suma suficienta pentru a acoperi cheltuielile cu constructia in cadrul contractului+ si mai mult, tinand cont si de faptul ca se va acorda un avans de 15% din valoarea contractului (conform clauzei 14.2 din contract si din Anexa la Formularul de depunere a ofertei) consideram ca aceasta cerinta este inutila si deci restrictiva.

Solicitam eliminarea acestei cerinte.

6. Cerinta nr. 1 de la Cap. III.2.3.a) Capacitatea tehnica din Fisa de date este abuziva si restrictiva:

*„Ofertantul trebuie sa demonstreze ca a executat in ultimii 5 ani cel mult trei contracte de lucrari de constructie in domeniul infrastructurii de transport rutier** in care participarea ofertantului la acestea sa fi fost in valoare totala cumulata de minim : 825.000.000 Lei fara TVA, din care cel putin un contract trebuie sa fie de constructie noua autostrada/ drum national/ drum expres”.*

Nota: domeniul infrastructurii de transport rutier** are aceeasi definitie ca si mai sus („prin infrastructura de transport rutier se inteleg lucrarile de constructie noua si/sau modernizare si/sau reabilitare si/sau largire aferente DN si/sau drumurilor expres si/sau autostrazilor. Sunt excluse lucrari de” tipul: asternere covor asfaltic, ranforsare sistem rutier, reciclare, lucrari de intretinere periodica, consolidare versanti si altele asemenea aferente DN si/sau drumurilor expres si/sau autostrazilor”).

Aceasta cerinta contravine Ordinului ANRMAP nr. 509/2011- unde este formulata ca restrictiva demonstrarea experientei similare prin executarea de contracte pentru obiective de investitii IDENTICE cu cel care urmează a se executa (de exemplu, executia de drumuri judetene poate reflecta capacitatea de executie si pentru drumuri nationale).

Solicitam reformularea acestei cerinte in conformitate cu legislatia achizitiilor publice, respectiv prin acceptarea ca experienta similara si a altor tipuri de lucrari de drumuri.

7. Cerinta nr. 2 . de la Cap. III.2.3.a) Capacitatea tehnica este restrictiva:

„Ofertantul are drept de folosinta sau detine minim o (1) statie de asfalt dotata cu instalatie pentru bitum modificat necesara pentru indeplinirea acestui contract. Durata normala de functionare a statiei de asfalt va trebui sa acopere durata de implementare a contractului.”

Conform Hotararii de Guvern nr. 2.139 din 30 noiembrie 2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe: „durata normala de funcționare reprezintă durata de utilizare în care se recuperează, din punct de vedere fiscal valoarea de intrare a mijloacelor fixe pe calea amortizării. În consecință, durata normala de funcționare este mai redusa decât durata de viata fizica a mijlocului fix respectiv”. In concluzie durata normala de functionare este utilizata in contabilitate strict pentru amortizarea cheltuielilor cu mijlocul fix (in speta statia de asfalt). Dupa amortizarea acestor cheltuieli statia de asfalt continua sa functioneze, eventual dupa efectuarea unor reparatii (daca

este cazul), aceasta nu inseamna ca dupa ce s-au amortizat cheltuielile statia de asfalt se opreste din functionare.

Autoritatea contractanta incearca sa restrictioneze concurenta, limitand participarea operatorilor economici cu statii de asfalt care au durata normala de functionare de peste 8-10 ani.

Solicitam eliminarea cerintei: „Durata normala de functionare a statiei de asfalt va trebui sa acopere durata de implementare a contractului.”

8. Cerinta nr. 5 . de la Cap. III.2.3.a) Capacitatea tehnica este restrictiva:

„Ofertantul a executat lucrari de constructii/ reabilitari /modernizari de poduri si/sau pasaje si/sau viaducte aferente drumurilor nationale si/sau drumurilor expres si/sau autostrazilor).

Aceasta cerinta contravine Ordinului ANRMAP nr. 509/2011- unde este formulata ca restrictiva demonstrarea experientei similare prin executarea de contracte pentru obiective de investitii IDENTICE cu cel care urmează a se executa (de exemplu, executia de drumuri judetene poate reflecta capacitatea de executie si pentru drumuri nationale).

Solicitam reformularea acestei cerinte in conformitate cu legislatia achizitiilor publice, respectiv prin acceptarea ca experienta similara si a altor tipuri de lucrari de poduri si/sau pasaje si/sau viaducte.

9. Cerinta nr. 6 . de la Cap. III.2.3.a) Capacitatea tehnica este restrictiva:

„Ofertantul are drept de folosinta sau detine instalatii de forat coloane de Ø1180 mm si instalatii de forat coloane de Ø1500 mm, instalatii care pot fi disponibilizate pentru acest contract pe intreaga perioada de executie. Durata normala de functionare a instalatiilor de forat coloane va trebui sa acopere durata de implementare a contractului.

Conform Hotararii de Guvern nr. 2.139 din 30 noiembrie 2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe: „durata normala de funcționare reprezintă durata de utilizare în care se recuperează, din punct de vedere fiscal valoarea de intrare a mijloacelor fixe pe calea amortizării. În consecința, durata normala de funcționare este mai redusa decât durata de viata fizica a mijlocului fix respectiv”. In concluzie durata normala de functionare este utilizata in contabilitate strict pentru amortizarea cheltuielilor cu mijlocul fix. Dupa amortizarea acestor cheltuieli instalatia de forat coloane continua sa functioneze, eventual dupa efectuarea unor reparatii (daca este

cazul), aceasta nu inseamna ca dupa ce s-au amortizat cheltuielile instalatia de forat coloane se opreste din functionare.

Autoritatea contractanta incearca sa restrictioneze concurenta, limitand participarea operatorilor economici avand instalatii de forat coloane care au durata normala de functionare de peste 8-10 ani.

Solicitam eliminarea cerintei: „Durata normala de functionare a instalatiilor de forat coloane va trebui sa acopere durata de implementare a contractului.”

10.Cerintele 1-6 de la Cap. III.2.3 „Capacitatea profesionala” sunt abuzive si restrictive.

Pentru capacitatea profesionala se solicita experti cheie avand experienta profesionala în domeniul infrastructurii de transport rutier.

(Prin infrastructura de transport rutier se inteleg lucrarile de constructie noua si/sau modernizare si/sau reabilitare si/sau largire aferente DN si/sau drumurilor expres si/sau autostrazilor. Sunt excluse lucrari de” tipul: asternere covor asfaltic, ranforsare sistem rutier, reciclare, lucrari de intretinere periodica, consolidare versanti si altele asemenea aferente DN si/sau drumurilor expres si/sau autostrazilor).

Aceste cerinte restrictioneaza in mod artificial concurenta.

In Ordinul ANRMAP nr. 509/2011 se precizeaza clar faptul ca: „executia de drumuri judetene poate reflecta capacitatea de executie si pentru drumuri nationale”.

Solicitam modificarea acestor cerinte, dupa cum urmeaza:

Pentru capacitatea profesionala se solicita experti cheie avand experienta profesionala în domeniul DRUMURI.

In drept, intemeiem prezenta Contestatie pe dispozitiile Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 34/2006, Hotararea Guvernului nr. 925/2006.

Dovedirea celor afirmate intelegem sa o facem cu inscrisuri, precum si cu orice alte probe a caror necesitate ar reiesi din solutionarea Contestatiei.

Va multumim anticipat.

Cu stima,
ADMINISTRATOR
EMIL RADULESCU

